

RAPORT DE SPECIALITATE,

pentru adoptarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Craiova în vederea aprobării Regulamentului privind procedura de emitere a acordului de funcționare pentru activitățile conform Cod CAEN rev.3 9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri pe raza Municipiului Craiova

În temeiul prevederilor OUG nr. 7/2026, autoritățile administrației publice locale dobândesc competența de a reglementa, la nivel local, regimul de funcționare al activităților de jocuri de noroc. Totodată, cadrul general este stabilit prin OUG nr. 77/2009 și Codul administrativ OUG 57/2019, care permit adoptarea unor măsuri locale în considerarea interesului comunității. În temeiul art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, autoritatea publică poate reduce termenul de consultare publică de 30 de zile lucrătoare în situații de urgență, temeinic justificate.

În prezenta cauză, se constată existența unei situații obiective, excepționale și urgente, care impune adoptarea în regim accelerat a proiectului de act administrativ privind reglementarea activităților de jocuri de noroc și instituirea taxei locale aferente, pentru următoarele considerente:

În primul rând, cadrul normativ aplicabil instituie un termen imperativ de conformare, respectiv data de 30.04.2026, termen până la care autoritățile administrației publice locale trebuie să adopte măsurile necesare pentru reglementarea și fiscalizarea activităților de jocuri de noroc la nivel local. Depășirea acestui termen ar conduce la imposibilitatea exercitării competențelor autorității deliberative în condiții de legalitate și eficiență.

În al doilea rând, neadoptarea în termen a actului administrative generează riscul real al apariției unui vid de reglementare la nivel local, cu consecințe directe asupra:

- capacității autorității de a controla și autoriza desfășurarea activităților respective;
- asigurării unui cadru coerent de funcționare;
- protejării interesului public general.

În al treilea rând, întârzierea adoptării ar determina pierderi bugetare semnificative, prin imposibilitatea instituirii și colectării taxei locale aferente, afectând echilibrul bugetar și capacitatea autorității de a finanța servicii publice de interes local.

În al patrulea rând, intervenția autorității locale este necesară pentru asigurarea continuității și predictibilității activității economice, în condițiile în care operatorii economici vizați trebuie să își adapteze conduita în raport cu reglementările locale, într-un termen rezonabil.

În procesul de analiză privind oportunitatea stabilirii unui cadru restrictiv al funcționării jocurilor de noroc pe raza municipiului, au fost luate în considerare următoarele:

- S-a constatat existența unei majorități de opinii favorabile, exprimate atât direct, cât

și indirect pentru desfășurarea activităților jocurilor de noroc, cu crearea unui cadru restrictiv al funcționării.

-Au fost identificate și puncte de vedere contrare, care invocă impactul economic și riscul migrării activității în zona nereglementată

Rezultatul consultării indică o tendință majoritară de susținere a unor măsuri restrictive, fără a exista însă un consens absolut

Analiza propunerii de interzicere totală trebuie realizată în raport cu următoarele aspecte:

1. Competența legală – conferită de OUG nr. 7/2026, dar exercitată cu respectarea principiului proporționalității;
2. Protecția interesului public – în special a minorilor și a persoanelor vulnerabile;
3. Impactul economic – generarea de venituri la bugetul local și menținerea locurilor de muncă;
4. Riscul pieței nefiscalizate – posibilitatea migrării activităților în zone nereglementate;
5. Echilibrul măsurilor – necesitatea adoptării unor soluții proporționale, între interzicere totală și reglementare strictă.

Având în vedere cele de mai sus, proiectul de hotărâre nu instituie o interdicție totală, ci stabilește: condiții stricte de autorizare locală, restricții de amplasare (ex. distanță față de unități de învățământ); standarde estetice restrictive; control local și taxare specifică.

Această abordare urmărește: limitarea impactului negativ social, menținerea activității în cadrul legal, evitarea unor efecte economice adverse.

În aceste condiții, soluția normativă propusă prin proiectul de hotărâre - constând în instituirea unui cadru de reglementare strictă, fără a recurge la interzicerea totală a activității - se conturează ca o opțiune echilibrată, oportună și conformă exigențelor legale. Această abordare permite autorității administrației publice locale să exercite în mod efectiv competențele conferite de OUG nr. 7/2026, prin stabilirea unor condiții clare de funcționare, menite să limiteze impactul social negativ, fără a genera disfuncționalități majore în plan economic sau juridic.

Totodată, menținerea activității jocurilor de noroc într-un cadru reglementat contribuie la:

- asigurarea unor venituri constante la bugetul local, prin instituirea taxei de funcționare și a altor obligații fiscale aferente;
- menținerea și protejarea locurilor de muncă existente, evitând efectele negative ale unei interdicții totale asupra mediului economic local;
- prevenirea migrării activităților către alte unități administrativ-teritoriale sau către zona nefiscalizată, cu consecința diminuării veniturilor publice și a capacității de control;
- creșterea capacității de control și conformare, prin mecanisme locale de autorizare, verificare și sancționare.

În același timp, prin măsurile restrictive propuse (limitări de amplasare, condiții estetice, control administrativ riguros), se realizează o reducere semnificativă a impactului negativ asupra comunității, în special asupra minorilor și a persoanelor vulnerabile, precum și asupra mediului urban.

Instituirea taxei locale pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale se întemeiază pe competența autorității deliberative de a adopta măsuri fiscale proprii, în condițiile și limitele stabilite prin legislația specială.

În acest sens, prin dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, legiuitorul delegat a instituit un cadru derogatoriu de la regimul general prevăzut de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, conferind autorităților administrației publice locale posibilitatea de a institui taxe locale specifice pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc, în vederea reglementării și controlului acestora la nivel local.

Această derogare are ca fundament particularitățile activității de jocuri de noroc, caracterizată prin mobilitate și dispersie teritorială ridicată, impact economic direct asupra mediului urban, implicații sociale semnificative la nivelul comunității locale.

În aceste condiții, instituirea unei taxe locale distincte se justifică prin necesitatea adaptării instrumentelor fiscale la specificul acestei activități, în acord cu principiul autonomiei locale și al descentralizării.

Din perspectivă economică, activitățile de jocuri de noroc reprezintă o formă de exploatare comercială a unor amplasamente situate în intravilanul localității, beneficiind de infrastructura publică, accesul la rețeaua urbană, proximitatea consumatorilor.

Aceste elemente determină o valorificare economică a spațiului urban, care justifică instituirea unei taxe locale în sarcina operatorilor economici, ca formă de participare la veniturile bugetului local.

Cuantumul taxei este stabilit în mod rezonabil și proporțional, având în Vedere tipul activității desfășurate, numărul de aparate sau puncte de lucru, amplasamentul acestora, necesitatea evitării unui caracter excesiv sau prohibitiv.

Se reține că taxa locală se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, în condiții egale, fără a crea distorsiuni concurențiale.

Prin urmare, proiectul de hotărâre răspunde în mod coerent și fundamentat atât necesității de protejare a interesului public local, cât și obiectivului de asigurare a unui impact economic pozitiv și sustenabil asupra bugetului local, fiind în deplină concordanță cu legislația în vigoare și cu principiile proporționalității și buneii administrări.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și prevederile O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și conform prevederilor art.7 din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune pe site-ul propriu, care va fi adus la cunoștința publicului, autoritatea administrației publice stabilește o perioadă de o 1 zi calendaristică de la data publicării, pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, propunem spre consultare publică pe site-ul autorității publice locale, www.primariacraiova.ro la rubrica transparență decizională, proiecte de acte normative supuse consultării, proiectul de hotărâre privind:

1) Se aprobă emiterea acordului de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Craiova.

2) Se instituie taxă anuală pentru eliberarea acordurilor de funcționare pentru activitatea conform Cod CAEN rev.3 9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri, se stabilește 1.500 lei mp/an.

3) Se aprobă Regulamentul privind procedura de emitere a acordului de funcționare pentru activitățile conform Cod CAEN rev.3 9200 Activități de jocuri de noroc și pariuri pe raza Municipiului Craiova, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

4) Se împuternicește Primarul Municipiului Craiova prin aparatul de specialitate să emită acordul de funcționare pentru activități de jocuri de noroc și pariuri, conform cod CAEN rev.3 9200.

5) Se modifică în mod corespunzător Hotărârea Conciliului Local 496/2025.

Director Executiv,

Cristian Ionuț Gălea

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea și legalitatea în solidar cu întocmitorul înscrisului
Data: 21.09.2026
Semnătura:

Șef Serviciu,

Victor Costache

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea și legalitatea în solidar cu întocmitorul înscrisului
Data: 21.09.2026
Semnătura:

Întocmit,

George Laurențiu LUNGU

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea, realitatea și legalitatea întocmirii acestui act oficial
Data: 21.09.2026
Semnătura: